

Số: /TTr-SNNMT

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ theo quy định tại khoản 2 và khoản 6 Điều 53 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020:

“2. Cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng thuộc các trường hợp sau đây phải có khoảng cách an toàn về môi trường đối với khu dân cư: a) Có chất dễ cháy, dễ nổ; b) Có chất phóng xạ, chất thải phóng xạ hoặc thiết bị bức xạ; c) Có chất độc hại đối với người và sinh vật; d) Có nguy cơ phát tán bụi, mùi khó chịu, tiếng ồn tác động xấu đến sức khỏe con người; đ) Có nguy cơ gây ô nhiễm nguồn nước”.

“6. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở quy định tại khoản 2 Điều này đang hoạt động trên địa bàn không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường”.

Theo trên, việc ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động trên địa bàn không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định tại khoản 6 Điều 53 Luật Bảo vệ môi trường.

Việc xác định khoảng cách an toàn về môi trường của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đến khu dân cư thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành có liên quan, gồm: Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15; Luật Hóa chất số 69/2025/QH15; Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15; Thông tư số 01/2021/TT-BXD ngày 19 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành QCVN 01:2021/BXD quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Quy hoạch xây dựng; Thông tư số 02/2019/TT-BTC

ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định thực hiện phát triển điện gió và hợp đồng mua bán điện mẫu cho các dự án điện gió; Thông tư số 23/2019/TT-BNNMT ngày 30 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi, được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 18/2023/TT-BNNPTNT ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Thông tư số 02/2025/TT-BTNMT ngày 12 tháng 02 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về khoảng cách an toàn về môi trường đối với khu dân cư của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng có nguy cơ phát tán bụi, mùi khó chịu, tiếng ồn tác động xấu đến sức khỏe con người. Các văn bản quy định về khoảng cách an toàn về môi trường đã được ban hành đầy đủ, tạo hành lang pháp lý để các cơ quan có thẩm quyền xem xét, thẩm định khi chấp thuận địa điểm nghiên cứu lập quy hoạch hoặc giới thiệu vị trí thực hiện án đầu tư, hoặc khi chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án, đồng thời làm cơ sở để xác định các cơ sở đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường để có biện pháp xử lý phù hợp.

Từ những quy định như trên, các quy định chuyên ngành để xác định khoảng cách an toàn về môi trường của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đối với khu dân cư đã được ban hành đầy đủ, làm căn cứ để Ủy ban nhân dân thành phố ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình phát triển nền kinh tế, sự phát triển các ngành sản xuất, kinh doanh, dịch vụ luôn song song với quá trình đô thị hóa, dẫn đến các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng nằm xen kẽ trong khu dân cư có thể phát sinh khí thải, nước thải, bụi, mùi hôi, tiếng ồn và các vấn đề về sự cố cháy nổ, sự cố hóa chất, rò rỉ chất phóng xạ tiềm ẩn nguy cơ gây ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng cuộc sống và sức khỏe của người dân.

Công tác rà soát, đánh giá để xác định các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường, đồng thời có biện pháp bắt buộc cải tạo, khắc phục hoặc di dời là cần thiết nhằm bảo vệ và cải thiện môi trường ở khu dân cư, góp phần bảo vệ sức khỏe cộng đồng, chỉnh trang đô thị, hướng tới xây dựng thành phố Cần Thơ văn minh, sạch đẹp.

Việc cải tạo hoặc di dời các cơ sở sản xuất, kinh doanh và dịch vụ nhỏ lẻ nằm xen kẽ trong khu dân cư cũng tạo cơ hội cho các doanh nghiệp, hộ kinh doanh cải tiến công nghệ, loại bỏ quy trình công nghệ sản xuất lạc hậu lỗi thời, tiếp cận vị trí dự án mới phù hợp với quy hoạch được bố trí đầy đủ hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường phù hợp với quy định, nhằm nâng cao ý thức vai trò trách nhiệm của doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hướng đến mục tiêu mở rộng quy mô sản xuất theo hướng hiện đại và bền vững.

Tuy nhiên, dựa trên thực tế quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, để thay đổi hoặc di dời các cơ sở kinh doanh, sản xuất, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường là không hề đơn giản nếu chưa có cơ sở pháp lý và quy trình thực hiện rõ ràng. Cơ quan có thẩm quyền cần đưa ra lộ trình thực hiện qua từng năm để tạo điều kiện cho các cơ sở có thời gian chuẩn bị đầu tư về mặt kinh phí và nhân lực. Bên cạnh đó, cần phải nghiên cứu thêm các chính sách ưu đãi, hỗ trợ theo quy định tại Điều 141 Luật Bảo vệ môi trường để tạo động lực và giúp cho các cơ sở thuộc đối tượng phải di dời giảm bớt khó khăn, sớm ổn định hoạt động kinh doanh sản xuất.

Để thực hiện hiệu quả công tác khắc phục, cải tạo hoặc di dời đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường cần có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan chuyên môn có thẩm quyền và chính quyền địa phương. Lộ trình thực hiện tuân tự qua các giai đoạn: Giai đoạn 1 - Lập danh sách cơ sở không đáp ứng khoảng cách an toàn và thực hiện tuyên truyền vận động; Giai đoạn 2 - Các cơ sở thực hiện khắc phục, cải tạo bằng cách chuyển đổi quy mô, loại hình sản xuất, cải tiến công nghệ để đảm bảo quy định khoảng cách an toàn về môi trường; Giai đoạn 3 - Di dời các cơ sở không có biện pháp khắc phục, cải tạo đến vị trí mới đảm bảo quy định về khoảng cách an toàn về môi trường.

Theo trên, việc trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ là phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và đáp ứng yêu cầu thực tế của công tác quản lý nhà nước tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm thực hiện đúng quy định tại khoản 2 và khoản 6 Điều 53 Luật Bảo vệ môi trường; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 và Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29 tháng 01 năm 2026;

Nhằm giải quyết kịp thời vấn đề phát sinh trong thực tiễn, từng bước áp dụng việc khắc phục, cải tạo hoặc di dời các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường; Khắc phục, cải thiện và giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường trong các khu dân cư, khu đô thị, nâng cao chất lượng cuộc sống người dân, giúp doanh nghiệp ổn định sản xuất kinh doanh và phát triển bền vững, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước trong việc kiểm soát ô nhiễm và góp phần chỉnh trang đô thị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng

cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 và Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29 tháng 01 năm 2026.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Quá trình đề xuất chủ trương và tổ chức triển khai thực hiện xây dựng dự thảo văn bản

Theo Quyết định số 1170/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ¹ (thứ tự số 19 Phụ lục kèm theo) giao Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động trên địa bàn không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Về việc lấy ý kiến của các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân thành phố

Để có cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Công văn số .../SNNMT-CCMT ngày ... tháng ... năm 2026 đề nghị các Sở ngành, đơn vị có liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, phường, có văn bản góp ý đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định.

Đồng thời, ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân thành phố và Sở Nông nghiệp và Môi trường để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý theo quy định.

Đến ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được Công văn góp ý của ... cơ quan, đơn vị, cụ thể như sau:

¹ Quyết định số 1170/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết luật, nghị quyết của Quốc Hội, nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ.

- .../... đơn vị có ý kiến thống nhất.
- .../... đơn vị không có ý kiến.
- .../... đơn vị có ý kiến khác.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường; tổng hợp và hoàn thiện dự thảo Tờ trình kèm dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

3. Về thẩm định dự thảo quyết định

Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số .../...-STP ngày ... tháng ... năm 2026 về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện dự thảo Quyết định và gửi kèm theo Báo cáo số .../BC-SNNMT ngày ... tháng ... năm 2026 về việc giải trình, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định chi tiết khoản 6 Điều 53 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 về lộ trình thực hiện đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động trên địa bàn thành phố Cần Thơ không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động thuộc đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 53 Luật Bảo vệ môi trường (không áp dụng đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng nằm trong các khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp đã có xây dựng và vận hành hệ thống xử lý nước thải tập trung và đã được cấp giấy phép môi trường theo quy định).

3. Bố cục của dự thảo quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 07 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Nguyên tắc chung.
- Điều 3: Quy định khoảng cách an toàn về môi trường.

- Điều 4: Lộ trình thực hiện đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường.

- Điều 5: Tổ chức thực hiện.

- Điều 6: Hiệu lực thi hành.

- Điều 7: Trách nhiệm thi hành.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Nội dung chính của Quyết định là quy định về lộ trình thực hiện đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: -

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực và điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản

Sau khi Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ được ban hành. Các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm thực hiện quyết định tiến hành kiểm tra, rà soát, lập danh sách các đối tượng và tham mưu thực hiện theo lộ trình, sẽ phát sinh chi phí về công tác phí cho thành viên đoàn kiểm tra, chi phí phương tiện đi lại, chi phí phân tích mẫu chất thải, các khoản chi phí được thanh toán từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường của đơn vị.

Công tác cải tạo, khắc phục hoặc di dời của các cơ sở sản xuất, kinh doanh và dịch vụ do cơ sở tự chi trả, không thực hiện từ nguồn chi ngân sách nhà nước. Sau khi rà soát, xác định, lập danh sách các cơ sở phải cải tạo, khắc phục hoặc di dời, cần nghiên cứu ban hành thêm chính sách ưu đãi, hỗ trợ theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

2. Thời gian trình ban hành: Dự kiến ban hành trong Quý III năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành lộ trình thực hiện đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và kho tàng đang hoạt động không đáp ứng khoảng cách an toàn về môi trường trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Đính kèm Dự thảo Quyết định; Bản thuyết minh dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo số/BC-STP ngày...tháng...năm 2026 của Sở Tư pháp về ý kiến thẩm định dự thảo; Báo cáo số .../BC-SNNMT ngày...tháng...năm 2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Văn phòng Sở NNMT;
- Lưu: VT, CCMT.

(F/HVan/Xây dựng VB QPPL/To trình QD lo trình
thực hiện cơ sở không đáp ứng khoảng cách an toàn
môi trường)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

La Trọng Kỳ